

La France dans l'Union européenne

1^{re}

Programme de première générale et technologique — BO spécial n°1 du 22 janvier 2019

L'Irlande appartient à l'Union européenne et n'est pas dans l'espace Schengen. La Suisse est dans Schengen et hors de l'Union. Plusieurs États membres n'ont pas adopté l'euro. Trois ensembles, trois listes différentes — et la moitié des erreurs de copie vient de les croire superposés.

1 Trois ensembles qui ne se recouvrent pas

RÈGLE

L'**UE** est une **union politique et économique** d'États membres qui délèguent une partie de leurs compétences à des institutions communes. La zone **euro** réunit les États ayant adopté la monnaie unique : c'est un **sous-ensemble** de l'**UE**, tous les membres n'y participant pas. L'espace **Schengen** supprime les contrôles aux frontières intérieures : il comprend des États **non membres** de l'**UE** et **exclut** certains États membres. Les trois listes sont donc **distinctes**.

$$UE \neq \text{zone euro} \neq \text{espace Schengen}$$

LE PIÈGE QUI COÛTE LE PLUS DE POINTS

Traiter l'**UE**, la zone euro et l'espace Schengen comme trois noms d'un même ensemble de pays. — Chacun répond à une **logique** propre : union politique et économique pour l'**UE**, monnaie commune pour la zone **euro**, libre circulation des personnes pour **Schengen**. Un État peut adhérer à l'une sans adhérer aux autres, et des États extérieurs à l'**UE** participent à **Schengen**. Superposer les trois conduit à des raisonnements faux sur les frontières comme sur la monnaie.

Le réflexe : Avant d'affirmer qu'un pays « est dans l'Europe », préciser **laquelle** des trois.

2 Les institutions

PROPRIÉTÉ

Trois institutions à distinguer. La **Commission** européenne **propose** les textes et veille à l'application des traités. Le **Parlement européen**, élu au **suffrage universel direct** par les citoyens des États membres, **vote** les textes et le budget avec le Conseil. Le Conseil réunit les **représentants des États** et décide avec le **Parlement européen**. Le pouvoir est donc **partagé** : aucune de ces institutions ne décide seule.

Le **Parlement européen** est la seule institution européenne **directement élue** par les citoyens. C'est l'argument central des débats sur la légitimité démocratique de l'**UE** : ses partisans soulignent cette élection et l'extension progressive de ses pouvoirs, ses critiques répondent que l'initiative des textes revient à une **Commission** non élue. Les deux constats sont exacts ; c'est leur pondération qui fait le débat.

3 La cohésion, une politique et un problème

DÉFINITION

La politique de **cohésion** vise à **réduire les écarts de développement** entre les régions de l'**UE**, par des fonds versés en priorité aux territoires les moins prospères. Elle repose sur une idée simple : un marché commun entre régions très inégales profite mécaniquement aux mieux dotées, et une intervention est nécessaire pour que l'écart ne se creuse pas. Son efficacité et son montant sont **discutés** à chaque négociation budgétaire.

4 Les contrastes du territoire français

DÉFINITION

La **métropolisation** est la concentration croissante des hommes, des emplois qualifiés et des fonctions de commandement dans les grandes aires urbaines. En France, elle profite surtout à l'aire parisienne et à quelques métropoles régionales bien connectées. Elle produit des **périphéries** de deux sortes : des espaces éloignés et peu accessibles, et des quartiers en difficulté **au sein même** des métropoles — la **périphérie** n'est donc pas seulement une question de distance.

Deux territoires en apparence proches peuvent connaître des trajectoires opposées : une commune rurale située dans l'aire d'influence d'une métropole gagne des habitants, quand une commune rurale isolée en perd. Le critère décisif n'est pas la densité mais l'**accessibilité** — le temps de trajet vers l'emploi, les services et les études. C'est pourquoi une carte colorisée par densité renseigne mal sur les dynamiques.

PROPRIÉTÉ

La France est une **puissance** au sein de l'**UE** : par son poids démographique et économique, par son siège permanent au Conseil de sécurité, par son domaine maritime, parmi les plus étendus au monde grâce aux territoires ultramarins. Ces territoires, très éloignés de l'Hexagone, connaissent des situations **spécifiques** — chômage plus élevé, dépendance aux importations, exposition aux risques naturels — que la moyenne nationale masque entièrement.

ANALYSER UN CONTRASTE TERRITORIAL EN FRANCE

- ① Identifier l'**échelle** de la carte ou du tableau : nationale, régionale, ou infra-urbaine ?
- ② Repérer l'**indicateur** représenté, et ce qu'il ne mesure pas.
- ③ Distinguer les contrastes liés à la **distance** de ceux liés à l'**accessibilité**.
Une commune rurale proche d'une métropole n'a pas la trajectoire d'une commune isolée.
- ④ Chercher les écarts **à l'intérieur** des ensembles, notamment dans les métropoles.
- ⑤ Conclure en nommant les acteurs — État, collectivités, **UE** par la **cohésion** — et les politiques menées.

À VÉRIFIER

- Ai-je distingué **UE**, zone **euro** et espace **Schengen** ?
- Ai-je dit que le **Parlement européen** est la seule institution **directement élue** ?
- Ai-je présenté le pouvoir européen comme **partagé** entre trois institutions ?
- Ai-je expliqué à quoi sert la politique de **cohésion** ?
- Ai-je montré que la **périphérie** peut se trouver **dans** une métropole ?
- Ai-je privilégié l'**accessibilité** sur la seule densité ?

À RETENIR

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• UE, zone euro et espace Schengen : trois listes différentes.• L'Irlande est dans l'UE sans être dans Schengen ; la Suisse l'inverse.• La Commission propose ; le Conseil et le Parlement européen décident.• Le Parlement européen est la seule institution directement élue.• Politique de cohésion : réduire les écarts de développement entre régions. | <ul style="list-style-type: none">• Métropolisation : concentration des hommes, des emplois qualifiés, du commandement.• La périphérie peut se trouver à l'intérieur d'une métropole.• Le critère décisif n'est pas la densité mais l'accessibilité.• La France : siège permanent au Conseil de sécurité, vaste domaine maritime.• Les territoires ultramarins ont des situations que la moyenne nationale masque. |
|--|--|